

Антимонопольное регулирование

По состоянию на 09:00 (время московское) 23 мая 2022 года

Disclaimer: В обзоре приводится информация по состоянию на 09:00 (время московское) 23 мая 2022 года о нормативных актах, принятых федеральными органами власти в ответ на недружественные действия США и примкнувших к ним стран, которые могут оказать влияние на лиц, ведущих бизнес в российской федерации. Данные в настоящем обзоре представлены лишь в информационных целях и не предназначены для решения конкретно вашей ситуации и не заменяют собой консультацию практикующего юриста.



Оглавление

Вводная информация.....	3
Антимонопольное регулирование	4
Приложение	7



Вводная информация

«Меры воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств», а также уточнения к ним (далее – «**Контрсанкции**») преимущественно вводятся решением Президента России в соответствии с федеральными законами: от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах»; от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств». Правительство России в развитие решений Президента России принимает постановления, которыми уточняется порядок реализации Контрсанкций.

Также, в соответствии с Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Центральный банк России может использовать определенные инструменты, направленные на повышение стабильности финансового рынка.

Основные акты указанных выше органов по состоянию на указанную в Обзоре дату приведены в Приложении.

Кроме того, был принят ряд законов о внесении изменений в действующее законодательство о государственных закупках, защите конкуренции, торговле, валютном регулировании, а также в Уголовный кодекс РФ и Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Обращаем внимание, что нормотворчество в текущей ситуации характеризуется поспешностью принимаемых актов, что приводит к несовершенству юридической техники в ходе их утверждения и публикации, а также к несогласованности предметов ведения между различными органами власти. Некоторые из проблем в дальнейшем исправляются в разъяснениях и информационных письмах государственных органов и их должностных лиц.

Это не исключает вопросов относительно компетенции некоторых органов в отношении принятия определенных правил. Например, строго формально Правительственная комиссия по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее – «**Правительственная комиссия**») не является органом валютного регулирования, а «выписка из протокола» такой комиссии не является надлежащей формой нормативного акта. В то же время, именно на заседании такой комиссии были приняты некоторые решения, касающиеся валютного регулирования со ссылкой на п. 16 Постановления № 295 (разрешение на сделки неопределенному кругу лиц).



Антимонопольное регулирование

1. Регулирование закупочной деятельности

С начала марта 2022 года в рамках поддержки российского бизнеса в условиях санкций, а также обеспечения бесперебойности снабжения населения жизненно важной продукцией был принят комплекс мер, затрагивающий, прежде всего, регулирование деятельности в сфере закупок.

1) Изменен порядок закупки путем проведения электронного запроса котировок. Теперь Правительство вправе принять решение об увеличении начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий. Первый пример – средства реабилитации инвалидов, которые теперь можно закупать путем проведения электронного запроса котировок, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 50 млн. рублей, а годовой объем закупок не превышает 750 млн. рублей.

2) Установлены новые правила списания начисленных заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение обязательств по контракту. Теперь не имеет значения, в каком году произошло неисполнение контракта, а заказчики обязаны списывать неустойки **полностью** по правилам Постановления Правительства РФ №783, если обязательства не исполнены из-за санкций.

3) Государственные или муниципальные медицинские организации могут приобретать лекарства и медицинские изделия у единственного поставщика в пределах 50 млн. и 250 млн. в год, соответственно, если:

- закупка электронная;
- товары изготавливает единственный производитель в России или в стране, которая не ввела санкции против России;
- учредитель медицинской организации одобрил закупку.

4) Создается специальный реестр поставщиков, у которых заказчики могут приобретать лекарства и медицинские изделия без отечественного аналога как у единственного поставщика.

Постановлением Правительства от 23.03.2022 №443 утверждено Положение о ведении реестра единственных поставщиков лекарственных препаратов и медицинских изделий, которые не имеют аналогов в Российской Федерации. Постановление будет действовать до 01.08.2022.

5) Правительство и регионы до конца года наделены правом определять дополнительные случаи и порядок закупки товаров неконкурентным способом.



- 6) Сторонам контракта при определенных условиях предоставлено право по взаимному согласию изменять существенные условия контракта, который заключили до 1 января 2023 года, если из-за непредвиденных обстоятельств его нельзя исполнить.
- 7) Информацию о закупке можно не размещать в ЕИС в случае, если в отношении заказчика, осуществляющего закупку, введены санкции и (или) ограничения.
- 8) Согласно Постановлению Правительства от 29.03.2022 № 505 с 30 марта 2022 года получатели средств федерального бюджета должны предусматривать в государственных контрактах аванс, размер которого в некоторых случаях может достигать 90% суммы контракта.
- 9) Правительству поручено предпринять меры, направленные на обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных разработок в области информационных технологий, проводимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд или проводимых отдельными видами юридических лиц, а также на упрощение порядка проведения таких закупок.
- 10) Указом Президента от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» установлено, что с 31 марта 2022 года заказчики (кроме организаций с муниципальным участием) не могут без согласования с Правительством РФ закупать иностранное ПО или услуги для использования иностранного ПО на значимых объектах критической информационной инфраструктуры РФ.
- 11) С 01 января 2025 года будет введен полный запрет органам власти и их заказчикам использовать иностранное ПО на объектах критической информационной инфраструктуры.

2. Контроль за ценообразованием

Одновременно с внесением изменения в регулирование закупочной деятельности антимонопольная служба существенным образом усилила контроль за соблюдением антимонопольного законодательства при ценообразовании на социально значимых рынках, что выразилось в кратном увеличении количества проверок во всем товаропроводящем канале – от производителя до торговых сетей. В рамках этой работы:

- 1) Скорректированы Принципы экономического анализа практик ценообразования, утвержденные Президиумом ФАС России в 2014 году. Теперь при анализе отдается приоритет балансу спроса и предложения на внутреннем рынке, а экспортные котировки в качестве основного аргумента учитываться не будут.



- 2) Рассматривается вопрос о сокращении срока направления предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства с 10 до 2 дней.
- 3) Рассматривается вопрос о наделении ФАС России новыми инструментами контроля, в частности речь может идти о распространении действия запретов на злоупотребление доминирующим положением на отдельные категории лиц, не являющихся доминантами (например, посредников в цепочке продажи товаров), а также о признании несоблюдения приоритета поставок на внутренний рынок формой злоупотребления доминирующим положением и расширении оснований, по которым должностным лицам могут выдаваться предостережения.

В тоже время, в рамках давно ведущейся работы по либерализации антимонопольного законодательства для субъектов МСП с 400 млн. до 800 млн. руб. увеличены пороговые значения суммарной стоимости активов и годовой выручки, в пределах которых на хозяйствующих субъектах не распространяется ряд ограничений и требований, установленных Законом о защите конкуренции и Законом о торговле.



Илья Ицук

партнер, руководитель антимонопольной практики

ii@kiaplav.ru



Максим Бужин

руководитель направления «Госзакупки: сопровождение и споры»

m.buzin@kiaplav.ru



Приложение

Были приняты следующие основные акты органов власти России:

- Федеральный закон от 26.03.2022 № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 16.04.2022 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 01.05.2022 № 125-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»;
- Указ Президента РФ от 28.02.2022 № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций»;
- Указ Президента РФ от 01.03.2022 № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами»;
- Указ Президента РФ от 08.03.2022 № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности»;
- Указ Президента РФ от 18.03.2022 № 126 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования»;
- Указ Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»;
- Указ Президента РФ от 04.05.2022 № 254 «О временном порядке исполнения финансовых обязательств в сфере корпоративных отношений перед некоторыми иностранными кредиторами»;



- Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 313 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100»;
- Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 312 «О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 311 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100»;
- Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 302 «О введении временного запрета на вывоз за пределы Российской Федерации медицинских изделий, ранее ввезенных в Российскую Федерацию с территории иностранных государств, принявших решение о введении в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера»;
- Постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 295 «Об утверждении правил выдачи Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в российской федерации разрешений на осуществление (исполнение) резидентами сделок (операций) с иностранными лицами в целях реализации дополнительных временных мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности российской федерации и внесении изменения в положение о правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в российской федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 299 «О внесении изменения в пункт 2 методики определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты»;
- Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 304 «О приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 г. № 710»;
- Постановление Правительства РФ от 06.03.2022 № 300 «О приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2017 г. № 1285» («Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в морских портах»);



- Постановление Правительства РФ от 26.03.2022 № 476 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 295»;
- Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы»;
- Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами»;
- Постановление Правительства РФ от 23.03.2022 № 443 «Об утверждении Положения о ведении реестра единственных поставщиков лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, которые не имеют аналогов в Российской Федерации и производство которых осуществляется производителями, происходящими из иностранного государства, не вводившего в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера»;
- Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году»;
- Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 672 «О принятии решения о продолжении обращения за пределами Российской Федерации акций российских эмитентов, организация обращения которых до дня вступления в силу статьи 6 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществлялась посредством размещения в соответствии с иностранным правом ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении акций российских эмитентов»;
- Постановление Правительства РФ от 11.05.2022 № 851 О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252»;



- Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия»;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 9 марта 2022 года № 5;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 10 марта 2022 № 7;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 11 апреля 2022 года № 30;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 06 апреля 2022 года № 26;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 19 апреля 2022 года № 35;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 21 апреля 2022 года № 36;
- Выписка из протокола заседания подкомиссии Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации от 26 апреля 2022 года № 39;
- «Заседание президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости экономики в условиях санкций» (информация с официального сайта Правительства РФ от 18.05.2022);
- Предписание Банка России № 018-34-3/1570 от 10 марта 2022;
- Решение Совета директоров ЦБ РФ «Об установлении режима счета типа «С» для целей исполнения обязательств резидента перед нерезидентом, установленных в указе Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами»;

NEW



- Решение Совета директоров ЦБ РФ «О порядке выдачи разрешений на осуществление отдельных операций» от 25.03.2022;
- Решение Совета директоров ЦБ РФ «Об установлении размера суммы отдельных операций резидентов и нерезидентов» от 25.03.2022 – **отменено Решением Совета директоров ЦБ РФ «Об установлении размера суммы отдельных операций резидентов и нерезидентов» от 01.04.2022;**
- Решение Совета директоров ЦБ РФ «О неприменении ограничения по 30%-ному порогу авансирования к отдельным видам контрактов (договоров)» от 15.04.2022;
- Решение Совета директоров ЦБ РФ от 18.03.2022 «Об установлении требований к деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, осуществляющих депозитарную деятельность в части перечисления ими доходов и выплат по ценным бумагам»;
- Информация Банка России от 10.03.2022 «Банк России ввел с 10 марта по 10 сентября временный порядок операций с наличной валютой для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Информационное письмо Банка России от 05.03.2022 № ИН-019-12/27 «Об ограничении переводов физических лиц – резидентов»;
- Информация Банка России от 25.02.2022 «Меры Банка России по поддержке финансового сектора в условиях повышенной волатильности»;
- Информационное письмо Банка России от 18.03.2022 № ИН-01-31/35 «Об отмене информационного письма Банка России от 05.03.2022 № ИН-01-31/26»;
- Информационное письмо Банка России от 16.03.2022 № 019-12/1796 «О повышении внимания к отдельным операциям клиентов»;
- Информация Банка России от 01.04.2022 «Банк России смягчает ограничения на переводы средств за рубеж для физических лиц»;
- Информация Банка России от 08.04.2022 «Банк России смягчает правила приобретения и продажи валюты через брокеров и банки»;
- Информация Банка России от 08.04.2022 «Банк России смягчил временный порядок операций с наличной валютой»;
- Письмо Банка России от 08.04.2022 № 12-4-ОГ/6717 «О применении Указа № 79 и Указа № 81»;



- Письмо Банка России от 21.04.2022 № 28-4-1/2139 «В ответ на письмо от 23.03.2022 № 09-б»;
- Информация Банка России от 19.04.2022 «Банк России смягчил валютный контроль для российских компаний-экспортеров несырьевого неэнергетического сектора»;
- Информация Банка России от 21.04.2022 «Банк России распространил меры по смягчению валютного контроля на всех экспортеров»;
- Информация Банка России от 16.05.2022 «Установлены новые пороги на переводы средств за рубеж для физических лиц»;
- Информация Банка России от 19.05.2022 «Банк России смягчил временный порядок операций с наличной валютой»;
- Официальное разъяснение Банка России от 04.04.2022 № 3-ОР «О применении положений Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 года № 79 и Указа Президента Российской Федерации от 05 марта 2022 года № 95»;
- Официальное разъяснение Банка России от 16.04.2022 № 4-ОР «О применении отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 2022 года № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций»;
- Приказ Минприроды России от 14.03.2022 № 185 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на вывоз из Российской Федерации отдельных видов лабораторного, добычного, геолого-разведочного, геофизического оборудования и частей к нему» (зарегистрирован в Минюсте России 28.03.2022, № 67950);
- Приказ Росздравнадзора от 22.03.2022 № 2075 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на вывоз за пределы территории Российской Федерации отдельных видов товаров медицинского назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 29.03.2022, № 67963);
- Приказ Минтранса России от 24.03.2022 № 99 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на вывоз за пределы территории Российской Федерации отдельных видов транспортных средств, их частей и комплектующих» (зарегистрирован в Минюсте России 29.03.2022, № 67971);

NEW



- Приказ Минцифры России от 18.03.2022 № 214 «Об утверждении Порядка выдачи Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разрешений на вывоз за пределы территории Российской Федерации на территории государств-членов Евразийского экономического союза отдельных видов товаров» (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2022, № 67973);
- Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 317 и 424 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»;
- Проект Федерального закона № 101234-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и иные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав субъектов персональных данных»;
- Проект Федерального закона № 19912-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Проект Федерального закона № 104796-8 «О внешней администрации по управлению организацией».

